

Страсбург, 02.04.2015 г.

**ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ ЗА ДЕМОКРАЦИЯ ЧРЕЗ ПРАВО
(ВЕНЕЦИАНСКА КОМИСИЯ)**

В СЪТРУДНИЧЕСТВО С

**МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ НА БЕЛГИЯ
С ФИНАНСОВАТА ПОДКРЕПА НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
ПРАВИТЕЛСТВОТО НА ЛЮКСЕМБУРГ
ПРАВИТЕЛСТВОТО НА НОРВЕГИЯ**

**12-ТА ЕВРОПЕЙСКА КОНФЕРЕНЦИЯ
НА ОРГАНИТЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ИЗБОРИТЕ**

**“ОСИГУРЯВАНЕ НА НЕУТРАЛИТЕТ, БЕЗПРИСТРАСТНОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ НА
ИЗБОРИТЕ:
РОЛЯТА НА ОРГАНИТЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ИЗБОРИТЕ”**

Понеделник и вторник, 30-31 март 2015 г.

Конферентен център „Игмон”
Плас дю Пети Саблон 8, Вх.2 – Би 1000 БРЮКСЕЛ

РЕЗЮМЕ

Венецианската комисия към Съвета на Европа съвместно с Министерство на вътрешните работи на Белгия организира в Брюксел, Белгия на 30-31 март 2015 г. дванадесетата Европейска конференция на Органите за управление на изборите.

Темата на конференцията беше „осигуряване на неутралитет, безпристрастност и прозрачност при изборите, ролята на органите за управление на изборите”. Участниците дебатираха по-конкретно по три основни въпроса.

- Съществени елементи за неутрални, безпристрастни и прозрачни избори
- Функциониране на органите за управление на изборите: добри практики и
- Допълнителни инструменти за работата на органите за управление на изборите: изборни диспути, наблюдение на изборите и отразяване в медиите.

Г-н Ян Ван Коили, Съветник към Кабинета на г-н Ян Ямбон, Вицепремиер и Министър на вътрешните работи на Белгия откри конференцията от името на Вицепремиера,

последван от Посланика, г-жа Астрид Емили Хел, Постоянен представител на Норвегия в Съвета на Европа, Председател на Докладчиците от групата по демокрация към Комитета на Министрите на Съвета на Европа и г-н Джани Биквикео, Президент на Венецианската комисия.

На конференцията присъстваха 160 участници. Те бяха представители на национални органи за управление на изборите и други органи, работещи в областта на изборите от 25 страни и още 25 други страни или общо представените на конференцията държави бяха 50.

Европейският парламент или Европейската служба за външна дейност на Европейския Съюз също участваха в конференцията. Организацията за сигурност и сътрудничество към Европейската служба за демократични институции и човешки права (OSCE/ODHIR), Организацията на американските щати (OAS), Международната организация за електорални системи (IFES), Международният институт за демокрация и изборно съдействие (International IDEA), Асоциацията на Европейските ръководители на изборите (ACEEEO) и няколко други институции, които работят в областта на изборите, също бяха представени на конференцията.

Представители на Венецианската комисия, Парламентарната асамблея, Конгреса на местните и регионални органи и други европейски дирекции също присъстваха на конференцията.

Заклученията на конференцията са приложени в резюмето.

Тринадесетата Европейска конференция на Органите за управление на изборите ще се проведе в Букурещ, Румъния на 14-15 април 2016 г.

Участниците в конференцията,

1. Вземайки предвид, че прозрачността, неутралитетът и безпристрастността са съществени елементи от международните стандарти в областта на управлението на изборите;
2. Напомняйки, че международните стандарти, базирани *inter alia* на прецедентното право на Европейския съд за човешки права, предвиждат неутралитет и безпристрастност на органите за управление на изборите и обществените органи.
3. Позовавайки се на Кодекса за добри практики по електоралните въпроси на Венецианската комисия относно принципите на равнопоставеност на възможностите и свобода на гласоподавателите за съставяне на мнение;
4. Позовавайки се на Докладите на Венецианската комисия и на Парламентарната асамблея на Съвета на Европа по сроковете и съществуването на политически критерии за оценка на дадени избори, които оценяват съществените критерии за неутрални, безпристрастни и прозрачни избори;
5. Позовавайки се на Доклада на Конгреса на местните и регионални органи на Съвета на Европа по критериите за времетраенето на местните и регионални избори;

6. Подчертавайки националните добри практики по функционирането на органите за управление на изборите във връзка с неутралитета, безпристрастността и прозрачността на органите за управление на изборите по време на изпълнение на своите задължения, позовавайки се в частност на прецедентното право в тази област;

7. Напомняйки значението на другите предпоставки за провеждане на изборите в съответствие с международните стандарти, като ефективна система за обжалване, наблюдение на изборите и балансирано медийно отразяване на изборните кампании;

8. Препоръча местното законодателство да осигури мерки за укрепване на правния статут на членовете на изборните комисии (където има такива) *inter alia* чрез:

а. Осигуряване на ясни и предвидими правила за назначаване на членове на изборните комисии;

б. Укрепване на защитата на членовете на изборните комисии по време на изпълнението на задълженията им, особено при процеса на вземане на решения;

в. Установяване на ясни правила относно дисциплинарните процедури срещу членове на изборните комисии; и в частност осигуряване на това, членовете да могат да бъдат отзовавани само по изключителни и изрично посочени причини;

9. Подчертаване на значението за органите за управление на изборите да осигуряват, когато имат компетентността равнопоставеност на кандидатите, *inter alia* чрез:

а. Прилагане на законите по еднакъв начин за всички заинтересовани лица;

б. Осигуряване на хармонизирани и безпристрастни правила и процедури при регистриране на кандидатите;

в. Осигуряване на баланс между кандидатите по време на изборната кампания.

10. Подчертаха значението на гарантирането на прозрачност и ефикасност на функционалните и работни методи на органите за управление на изборите, най-вече чрез:

а. Подобряване на нагледността и прозрачността на тяхната дейност чрез използването по най-добър начин на технологията при оповестяване на програмите и решенията и чрез осигуряване на достъп на широката общественост до заседанията;

б. Осигуряване на процеси за вземане на решения и процедури за управление на изборите;

11. Наблегнаха на това, че когато Органите за управление на изборите играят роля в уреждането на жалбите, те трябва да извършват това по прозрачен, безпристрастен, неутрален, открит начин при равнопоставеност и в срок. Те трябва да следват ясни правила и процедури, които отговарят на съответните законови процедури в съответната юрисдикция;

12. Подчертаха значението на наблюдението на изборите, което е основен фактор за укрепване на прозрачността и безпристрастността на изборите, *inter alia* чрез:

а. Наблюдаване на изборите особено чрез дългосрочни мисии, чрез международни институции и местни неправителствени организации;

б. обучаване на наблюдатели на изборите

13. Препоръчаха да се разгледа използването на медиен мониторинг като полезен инструмент за идентифициране на недостатъците при изборните процеси, чрез осигуряване:

- а. На справедлив достъп до медиите и равнопоставеност при обработката на листове и кандидати;
- б. възможности за разработка на меки правила, като кодекси на поведението;
- в. Прозрачност по отношение на собствениците на медиите.