

**ОТНОСНО:**

Извършена последваща проверка на  
**ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА  
КОМИСИЯ**  
ЕИК: 176481459

На основание 10, ал. 1 т. 3, чл. 11, т. 1 и чл. 12, ал. 1, ал. 4 и ал. 5 от Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД) във връзка с изпълнение на Решение на Комисията за защита на личните данни (КЗЛД) от Протокол № 14/24.04.2014 г., и Заповед № РД-14-104/24.04.2014 г. на Председателя на КЗЛД, е извършена последваща проверка на Централна изборителна комисия (ЦИК), ЕИК 176481459, представлявана от Ивилина Алексиева – Председател.

Проверяващият екип е в състав:

**Ръководител:**

Веселин Целков – член на КЗЛД;

**Членове на екипа:**

- Цанко Цолов – член на КЗЛД;
- Цветан Иванчовски – началник на отдел „КАНП“;
- Албена Стефанова - старши инспектор в отдел „КАНП“.

**Основните задачи на проверката:**

- Спазени ли са изискванията за регистрация/актуализация по чл. 17, 176 и чл. 18, ал. 3 от ЗЗЛД в дейността на ЦИК;
- Проверка на реда и условията за обработване на личните данни, съгласно ЗЗЛД и Наредба № 1 от 30 януари 2013 г. за минималното ниво на технически и организационни мерки и допустимия вид защита на личните данни в заявления от ЦИК пред КЗЛД регистър „Списъци (подписки) на избиратели“;
- Изпълнено ли е Задължителното предписание от 17.04.2014 г. на КЗЛД от Протокол № 11/ 17.04.2014 г.

С писмо с изх. № П 2466/24.04.2014 г. (*Приложение № 2*) е изпратено уведомление до ЦИК за предстоящата проверка.

Проверката е открита на 28.04.2014 г. в сградата на ЦИК на адрес: гр. София, пл. „Княз Александър I“ № 1. Заповедта за проверка (*Приложение № 1*) е връчена на Ивилина Алексиева – Председател.

На проверката присъстват, както следва:

- Севинч Солакова – секретар на ЦИК;
- Камелия Нейкова – член на ЦИК;
- Йорданка Ганчева – член на ЦИК;
- Емануил Христов – член на ЦИК.

С оглед пълно и точно изясняване на факти и обстоятелства от значение за конкретна задача на проверката, в срещата участва и Александър Станев – директор на „Информационно обслужване“ АД.

Проверяващият екип изиска копия на документи, имащи отношение към проверката и касаещи осъществяваната дейност от ЦИК. С писмо с вх. № 2764/08.05.2014 г. (*Приложение № 3*) документите са получени в деловодството на КЗЛД, а именно:

- Инструкция по смисъла на чл. 23, ал. 4 от ЗЗЛД и Наредба № 1 от 2013 г. на КЗЛД относно техническите и организационни мерки и допустимия вид защита на личните данни в дейността на ЦИК;

• Препис-извлечения от Протокол № 31/28.04.2014 г., и Протокол № 36/07.05.2014 г. от заседания на ЦИК.

**От извършената проверка е установено следното:**

ЦИК е назначена с указ на Президента на Република България от 20 март 2014 г. С Решение № 24 от 28 март 2014 г. е приет Правилник за организацията и дейността на ЦИК, структурата, функциите и организацията на работа на нейната администрация (обн., ДВ, бр. 29 от 30 март 2014 г.).

ЦИК е независим държавен и постоянно действащ колегиален орган, първостепенен разпоредител с бюджет, юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище в гр. София. Представява се от председател и произвежда всички видове избори, включително гласуването извън страната при избори за народни представители, президент и вицепрезидент на републиката, и за членове на Европейския парламент от Република България. Тя изпълнява функциите на Централна комисия за произвеждане на национален референдум и на Централна комисия за местните референдуми.

Председателят, заместник-председателите и секретарят на ЦИК се избират от Народното събрание. Останалите членове на комисията се назначават от президента на републиката. Дейността на ЦИК се подпомага от администрация.

След направена справка в Регистъра на администраторите на лични данни и на водените от тях регистри на лични данни в КЗЛД е установено, че от предходен състав на ЦИК има подадено заявление за първоначална регистрация като администратор на лични данни. Във връзка с осъществяваната дейност са заявени за обработване лични данни за целите на следните 11 бр. регистри:

- „Представляващите партии и коалиции лица и упълномощени от тях лица, както и членове на ИК”;
- „Списъци (подписки) на избиратели”;
- „Кандидати за членове на ЕП от РБ”;
- „Членове на РИК, ОИК и СИК (извън страната)”;
- „Лица в договорни отношения с ЦИК”;
- „Наблюдатели”;
- „Акредитирани към ЦИК представители на средствата за масово осведомяване”;
- „Избиратели”;
- „Застъпници, представители на партии, коалиции и инициативни комитети”;
- „Анкетъори на социологически агенции”;
- „Жалбоподатели и податели на сигнали”.

Проверяващият екип констатира, че регистрацията на ЦИК в Регистъра по чл. 10, ал. 1, т. 2 от ЗЗЛД е незавършена – в заявлението са посочени за водене 12 бр. регистри с лични данни, а в приложенията са попълнени 11 бр. В регистър „Списъци (подписки) на избиратели” не са маркирани за обработване лични данни по чл. 5, ал. 1, т. 2 от ЗЗЛД, касаещи политически убеждения, каквито на практика се обработват, а за регистър „Избиратели” на този етап от дейността ЦИК няма качеството на администратор на лични данни, поради което той следва да бъде заличен.

По време на проверката са дадени съответните указания и регистрацията е изпълнена. След приемане на настоящия констативен акт тези промени следва да бъдат вписани в публичния регистър по чл. 10, ал. 1, т. 2 от ЗЗЛД.

Във връзка с установяване на предприетите технически и организационни мерки за защита на личните данни в дейността на ЦИК и по-специално за заявления от ЦИК в КЗЛД регистър „Списъци (подписки) на избиратели”, във връзка с който постъпиха множеството жалби на граждани, е установено, че от предходния състав на ЦИК има утвърдени вътрешни

правила за защита на личните данни в съответствие на Наредба № 1 от 7 февруари 2007 г. за минималното ниво на технически и организационни мерки и допустимия вид защита на личните данни.

Констатирано е, че е в процес на изготвяне нова Инstrukция за защита на личните данни в дейността на ЦИК по смисъла на чл. 23, ал. 4 от ЗЗЛД и в съответствие с изискванията на Наредба № 1 от 30 януари 2013 г. на КЗЛД за минималното ниво на технически и организационни мерки и допустимия вид защита на личните данни. Провереният екип оказва съдействие на работната група от ЦИК при изготвянето на проект на такава инструкция. Същата е приета с Решение на ЦИК от 07.05.2014 г., копие от която е представено в КЗЛД (*към Приложение № 3*). В тази връзка извършената промяна на данни по смисъла на чл. 18, ал. 3 от ЗЗЛД следва да бъде вписана в публичния регистър.

На свое редовно заседание, проведено на 17.04.2014 г. (Протокол № 11 от 17.04.2014 г.), КЗЛД констатира, че ЦИК е изпълнила нормативно установените изисквания на чл. 136 от Избирателния кодекс (ИК) и е осигурила възможност всеки избирател - български гражданин, да прави справка в списъка по чл. 133, ал. 3, т. 5 по единен граждански номер, съответно по личен номер за всеки избирател - гражданин на друга държава - членка на Европейския съюз.

Считайки, че разработеният и използван от ЦИК софтуер следва да осигури необходимото ниво на защита в изпълнение на чл. 23 от ЗЗЛД и Наредба № 1 от 30 януари 2013 г. за минималното ниво на технически и организационни мерки и допустимия вид защита на личните данни, на основание чл. 10, ал. 1, т. 5 от ЗЗЛД, КЗЛД издава задължително предписание на ЦИК в качеството ѝ на администратор на лични данни, както следва:

- Да се въведе допълнителна идентификация на избирателите, при която всеки от тях да получава личен код за достъп за извършване на справка. Получаването на този код да става по всички възможни комуникационни канали: мобилен телефон, стационарен телефон, факс, електронна поща или лично, съобразно желанието на избирателя. Достъпът до системата за справка по чл. 136 от ИК да се осъществява чрез ЕГН и личния код за достъп;

- В системата за сигурност на използвания софтуер (електронната услуга на ЦИК по чл. 136 от ИК) да се въведе допълнително ниво на защита за проверка на място, време и последователност на заявките за справка, анализирани на резултатите и възможност за реакция от страна на ЦИК за забрана на достъпа до системата.

Срокът за изпълнение на задължителните предписания и уведомяване на КЗЛД за тяхното изпълнение е 5 (пет) календарни дни.

С писмо с изх. № П 2384/17.04.2014 г. (*Приложение № 4*) предписанието с изпратено на ЦИК.

С писмо с изх. № на ЦИК ЕП-00-78/18.04.2014 г. (*Приложение № 5*) в КЗЛД постъпва искане от ЦИК за допълнителни пояснения по отношение на предписанието.

С писмо с изх. № П 2414/22.04.2014 г. (*Приложение № 6*) КЗЛД изпраща отговор на искането до ЦИК.

С писмо с изх. № на ЦИК ЕП-00-100/23.04.2014 г. (*Приложение № 7*) ЦИК уведомява КЗЛД за предприети допълнителни мерки за защита на личните данни при извършване на справка в списъка по чл. 133, ал. 3, т. 5.

КЗЛД приема, че с посочените в това писмо допълнителни мерки не е налице изпълнение на даденото задължително предписание, поради което е назначена и извършена последваща проверка в ЦИК. Във връзка с проверката на изпълнението на задължителното предписание на КЗЛД, проверяващият екип поставя и обсъжда съвместно с представители на ЦИК и „Информационно обслужване“ следните конкретни въпроси:

- Евентуалните комуникационни канали за получаване на код за достъп до информационната система за справка по чл. 136 от Избирателния кодекс – електронна

поща за извършване на справки извън територията на страната, изпращане на SMS-и (за мобилните телефони) само на територията на страната, хартиен носител (изпращане на писмо);

- Обсъждане на необходимостта от ограничаване на броя за повторно/следващо издаване на код за достъп до информационната система за справки при възникнала необходимост за това – да се допусне издаване на нов код до 3 пъти, като новият код автоматично анулира действието на предишния. Ако искането за смяна на кода е подадено от един и същи e-mail, телефонен номер и три имена, се допуска да няма ограничение за издаването на нов код;

- Обсъждане на средствата за автоматизирана обработка на log-файловете. При невъзможност за въвеждане на автоматизирана обработка и анализ на log-файловете - обсъждане на възможността за периодично обобщаване от страна на „Информационно обслужване“ АД на информацията за броя направени справки;

- Обсъждане на възможността да се прави последващ анализ от страна на „Информационно обслужване“ АД за опитите за евентуално неправомерно използване на информационната система за справка по чл. 136 от Избирателния кодекс (в т. ч. неуспешни опити за достъп до системата след грешно въведени данни), който да се представя периодично на ЦИК.

С писмо с вх. № 2764/08.05.2014 г. (*Приложение № 3*) КЗЛД е уведомена, че в съответствие с изискванията на предписанието на КЗЛД от 17.04.2014 г. ЦИК е въвела допълнителна идентификация на избирателите чрез получаване на личен код за достъп за извършване на справка в списъците на лицата, подкрепящи регистрацията на партия/коалиция/инициативен комитет за участие в изборите за членове на Европейския парламент от РБ, насрочени за 25 май 2014 г. По този начин достъпът до системата се осъществява освен чрез ЕГН и чрез допълнително въведен персонален идентификационен код (ПИК). Допълнителната функционалност е въведена въз основа на Договор № 4/07.05.2014 г., сключен между ЦИК и „Информационно обслужване“ АД, извлечение от който е приложен към настоящия констативен акт (*към Приложение № 3*).

#### **Мнение на проверяващия екип:**

От извършената последваща проверка на ЦИК във връзка с изпълнение на Решение на КЗЛД от Протокол № 14/24.04.2014 г. и Заповед № РД-14-104/24.04.2014 г. на Председателя на КЗЛД, проверяващият екип предлага:

1. Актуализираните регистри на ЦИК, ЕИК: 176481459, да бъдат вписани на основание чл. 176, ал. 3, т. 1, във връзка с чл. 18, ал. 3 от ЗЗЛД в Регистъра на администраторите на лични данни и на водените от тях регистри на лични данни по чл. 10, ал. 1, т. 2 от ЗЗЛД.

2. Да се приеме за изпълнено задължителното предписание, издадено с Решение на КЗЛД от Протокол № 11 от 17.04.2014 г. на ЦИК, в качеството ѝ на администратор на лични данни.

**Приложение:**

1. Заповед № РД-14-104/24.04.2014 г. на Председателя на КЗЛД.
2. Уведомително писмо за предстоящата проверка изх. № П 2466/24.04.2014 г.
3. Писмо с вх. № 2764/08.05.2014 г.
4. Писмо с изх. № 2384/17.04.2014 г.
5. Писмо с изх. № на ЦИК ЕП-00-78/18.04.2014 г.
6. Писмо изх. № 2414/22.04.2014 г.
7. Писмо с изх. № на ЦИК ЕП-00-100/23.04.2014 г.

**ПРОВЕРЯВАЩ ЕКИП:**

**Ръководител:**

**/Веселин Целков/**

**Членове:**

**/Цанко Цолов/**

**/Цветан Иванъбовски/**

**/Албена Стефанова/**